

Van verordening naar omgevingsplan

“Een onderzoek naar de integratie van verordeningen in het omgevingsplan”

Bijlagen



E-mailadres: tjansen8@avans.nl

Onderwijsinstelling: Juridische Hogeschool Avans-Fontys
Opleiding: HBO rechten deeltijd

Eerste docent: Gerdjan Kipping
Tweede docent: Mark Lemmens

Afstudeerorganisatie: Gemeente Schouwen-Duiveland
Afstudeermentor: Kitty Henderson

Van verordening naar omgevingsplan

“Een onderzoek naar de integratie van verordeningen in het omgevingsplan”

Bijlagen

Illustratie omslag: Holland-vakantiehuis.nl

Naam student: Tamara Jansen
Studentnummer: 2504677
Klas: 51R4Yd
E-mailadres: tjansen8@avans.nl

Onderwijsinstelling: Juridische Hogeschool Avans-Fontys
Meerkoldreef 6
5042 PN Tilburg

Opleiding: HBO rechten deeltijd

Eerste docent: Gerdjan Kipping
Tweede docent: Mark Lemmens

Afstudeerorganisatie: Gemeente Schouwen-Duiveland
Laan van Sint Hilaire 2
4301 SH Zierikzee

Inhoudsopgave

Bijlage 1	4
Verordeningen Schouwen-Duiveland	4
Bijlage 2	7
Enquete inzake de integratie van verordeningen in het omgevingsplan: Nijmegen.....	7
Bijlage 3	9
Transcriptie telefonisch interview gemeente Veere.....	9
Bijlage 4	12
E-mail de heer Koning, gemeente Breda.....	12
Bijlage 5	14
Enquete inzake de integratie van verordeningen in het omgevingsplan: Assen.....	14
Bijlage 6	16
Enquete inzake de integratie van verordeningen in het omgevingsplan: Eindhoven	16
Bijlage 7	18
Enquete inzake de integratie van verordeningen in het omgevingsplan: Geertruidenberg	18

Bijlage 1

Verordeningen Schouwen-Duiveland

Actuele verordeningen Gemeente Schouwen-Duiveland Invloed op fysieke leefomgeving (motief)

Verordening Blijverslening Schouwen-Duiveland 2017	Nee, ander motief
Verordening Declaratiefonds Schouwen-Duiveland 2013	Nee, ander motief
Verordening Starterslening gemeente Schouwen-Duiveland 2017	Nee, ander motief
Verordening Winkeltijden gemeente Schouwen-Duiveland 2012	Nee, ander motief
Verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning gemeente Schouwen-Duiveland 2004	Nee, ander motief
Verordening auditcommissie Schouwen-Duiveland 2016	Nee, ander motief
Verordening binnentreden ter uitvoering van noodverordeningen	Nee, bevoegdheid burgemeester
Verordening op de heffing en de invordering van brandweerrechten Schouwen-Duiveland 2012	Nee, ander motief
Verordening burgerinitiatief Schouwen-Duiveland 2003	Nee, ander motief
Verordening commissie bezwaarschriften Schouwen-Duiveland 2010	Nee, ander motief
Verordening op de heffing en de invordering van een forensenbelasting Schouwen-Duiveland 2017	Nee, ander motief
Verordening functioneringsgesprekken burgemeester en raad gemeente Schouwen-Duiveland 2009	Nee, ander motief
Verordening gegevensverstrekking Basisregistratie personen Schouwen-Duiveland 2014	Nee, ander motief
Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Schouwen-Duiveland 2015	Nee, ander motief
Verordening individuele inkomenstoeslag 2015	Nee, ander motief
Verordening individuele studietoelage 2015	Nee, ander motief
Verordening inrichting antidiscriminatievoorziening gemeente Schouwen-Duiveland 2010	Nee, ander motief
Verordening jeugdhulp gemeente Schouwen-Duiveland	Nee, ander motief
Verordening kwijtschelding gemeentelijke belastingen Schouwen-Duiveland	Nee, ander motief
Verordening leerlingenvervoer Schouwen-Duiveland 2008	Nee, ander motief
Verordening op de heffing en de invordering van lijkbezorgingsrechten Schouwen-Duiveland 2017	Nee, ander motief
Verordening maatschappelijke ondersteuning Schouwen-Duiveland 2015	Nee, ander motief
Verordening op de heffing en invordering van marktgelden en standplaatsgelden Schouwen-Duiveland 2017	Nee, ander motief
Verordening materiële en financiële gelijkstelling onderwijs Schouwen-Duiveland 2010	Nee, ander motief
Verordening naamgeving en nummering (adressen) gemeente Schouwen-Duiveland 2010	Nee, ander motief
Verordening onderzoeken doelmatigheid en doeltreffendheid van de gemeente Schouwen-Duiveland 2006	Nee, ander motief
Verordening op de heffing en de invordering van onroerende-zaakbelasting Schouwen-Duiveland 2017	Nee, ander motief
Verordening op de afvoer hemelwater en grondwater Schouwen-Duiveland 2013	Ja

Verordening raadscommissies Schouwen-Duiveland 2007	Nee, ander motief
Verordening overleg lokaal onderwijsbeleid	Nee, ander motief
Verordening op de heffing en de invordering van parkeerbelastingen Schouwen-Duiveland 2017	Nee, ander motief
Verordening op de heffing en invordering van een precariobelasting Schouwen-Duiveland 2017	Nee, ander motief
Verordening rechtspositie wethouders raads- en commissieleden Schouwen-Duiveland 2007	Nee, ander motief
Verordening rechtspositie wethouders, raads- en commissieleden gemeente Schouwen-Duiveland 2017	Nee, ander motief
Verordening regelende de instelling en toekenning van een gemeentelijke onderscheiding	Nee, ander motief
Verordening op de heffing en de invordering van afvalstoffenheffing en reinigingsrechten Schouwen-Duiveland 2017	Nee, ander motief
Verordening op de rekenkamercommissie Schouwen-Duiveland 2010	Nee, ander motief
Verordening op de heffing en invordering van eenmalig rioolaansluitrecht Schouwen-Duiveland 2017	Nee, ander motief
Verordening op de heffing en de invordering van rioolheffing Schouwen-Duiveland 2017	Nee, ander motief
Verordening op de heffing en de invordering van scheepvaartrechten Schouwen-Duiveland 2017	Nee, ander motief
Speelautomatenhallenverordening gemeente Schouwen-Duiveland 2010	Nee, ander motief
Verordening op de heffing en invordering van toeristenbelasting Schouwen – Duiveland 2017	Nee, ander motief
Verordening toeslagen en verlagingen Wet werk en bijstand	Nee, ander motief
Verordening verrekening bestuurlijke boete bij recidive Participatiewet, IOAW en IOAZ gemeente Schouwen-Duiveland 2015	Nee, ander motief
Verordening op de heffing en invordering van watertoeristenbelasting Schouwen-Duiveland 2017	Nee, ander motief
Verordening wet kinderopvang gemeente Schouwen-Duiveland	Nee, ander motief
Wegsloopverordening gemeente Schouwen-Duiveland 2010	Ja
Verordening bedrijveninvesteringszone Binnenstad Zierikzee 2016	Nee, ander motief
Afstemmingsverordening Participatiewet, IOAW en IOAZ gemeente Schouwen-Duiveland 2015	Nee, ander motief
Verordening tot afstemming van de hoogte van de bijstand op het betoonde besef van verantwoordelijkheid voor de voorziening in het bestaan door belanghebbenden aan wie bijstand en/of langdurigheidstoelage wordt of kan worden verleend.	Nee, ander motief
Afvalstoffenverordening gemeente Schouwen-Duiveland 2009	Ja
Algemene plaatselijke verordening gemeente Schouwen-Duiveland 2015	Ja, deels
Algemene subsidieverordening gemeente Schouwen-Duiveland 2013	Nee, ander motief
Verordening betreffende de bevoegdheden van de gemeenteraad inzake de zorg van burgemeester en wethouders voor de archiefbescheiden van de gemeentelijke organen en het toezicht op het beheer van de archiefbescheiden voor zover deze niet zijn overgebracht naar de archiefbewaarplaats	Nee, ander motief
Beheersverordening gemeentelijke begraafplaatsen	Ja

Schouwen-Duiveland 2016	
Bouwverordening Schouwen-Duiveland	Ja
Brandbeveiligingsverordening Schouwen-Duiveland 2010	Nee, ander motief
Verordening voor de controle op het financieel beheer en op de inrichting van de financiële organisatie van de gemeente Schouwen-Duiveland	Nee, ander motief
Deelverordening subsidie excessieve opgravingskosten Schouwen-Duiveland 2009	Nee, ander motief
Erfgoedverordening Schouwen-Duiveland 2010	Ja
Verordening op de uitgangspunten voor het financieel beleid, de regels voor het financieel beheer en voor de inrichting van de financiële organisatie van de gemeente Schouwen-Duiveland (Financiële verordening gemeente Schouwen-Duiveland 2017)	Nee, ander motief
Handhavingsverordening Participatiewet, IOAW en IOAZ gemeente Schouwen-Duiveland 2015	Nee, ander motief
Havenverordening Schouwen-Duiveland 2013	Ja
Verordening inzake de wijze waarop ingezetenen en belanghebbenden bij de voorbereiding van gemeentelijke beleid worden betrokken	Nee, ander motief
Klachtenverordening gemeente Schouwen-Duiveland 2010	Nee, ander motief
Verordening op de heffing en de invordering van leges 2017 Schouwen-Duiveland	Nee, ander motief
Marktverordening gemeente Schouwen-Duiveland 2011	Ja
Parkeerverordening gemeente Schouwen-Duiveland 2010	Ja
Procedureverordening voor advisering tegemoetkoming in planschade gemeente Schouwen-Duiveland	Nee, ander motief
Publicatieverordening gemeente Schouwen-Duiveland 2015	Nee, ander motief
Re-integratieverordening Participatiewet, IOAW en IOAZ gemeente Schouwen-Duiveland 2015	Nee, ander motief

Enquete inzake de integratie van verordeningen in het omgevingsplan: Nijmegen

Gemeente: Nijmegen
Contact persoon: Mevr.
Schoenmakers.....

- 1. Bent u als gemeente al gestart met het maken van een omgevingsplan? Zo nee, kunt u aangeven waarom niet? (Wanneer nog niet gestart, dan hoeven de overige vragen niet perse te worden beantwoord)**

Er is nog niet gestart met het maken van een omgevingsplan.

- 2. Bent u als gemeente al gestart met het in kaart brengen van de verordeningen die relevant zijn voor het omgevingsplan? Zo nee, kunt u aangeven waarom niet? (Wanneer nog niet gestart, dan hoeven de overige vragen niet perse te worden beantwoord)**

We zijn gestart met het in kaart brengen van de verordeningen die relevant zijn voor het omgevingsplan. Hiervoor is een toetsingskader opgesteld. Op deze manier wordt elke verordening op dezelfde manier beoordeeld en wordt gekeken of deze van belang is voor het omgevingsplan. Daarnaast bestaan er nog enkele twijfelgevallen waarvan nog niet zeker is of deze gedeeltelijk worden opgenomen of in het geheel.

- 3. Is het voor u voldoende inzichtelijk welke verordeningen nu precies betrekking hebben op de fysieke leefomgeving, aangezien de definitie in de wet erg ruim gesteld is?**

Voor de meeste verordeningen is duidelijk of ze moeten worden opgenomen in het omgevingsplan of niet. Toch bestaan er ook enkele twijfelgevallen. Voor deze verordeningen wordt nog geen keuze gemaakt of ze worden opgenomen of niet.

- 4. Gaat u als gemeente voor de 'minimale variant' van het omgevingsplan waarin alleen de meest voor de hand liggende regelingen worden opgenomen, of gaat u voor een zo uitgebreid mogelijke variant, waarin alle regelingen worden opgenomen die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving of daarmee raakvlakken vertonen?**

Er is nog geen bestuurlijke keuze gemaakt tussen deze varianten. De omgevingswet moet ervoor zorgen dat er transparant en overzichtelijk wordt gewerkt. Vanuit deze invalshoek lijkt het goed zoveel mogelijk regels over te nemen in het omgevingsplan, maar hier is dus nog niets over besloten.

5. Bij welke verordeningen twijfelt u of deze naar het omgevingsplan moeten en waarom?

Er zijn twee verordeningen waarbij twijfel bestaat of ze (deels) moeten worden overgenomen. Dit zijn de Verordening straatnaamgeving en huisnummering en de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Nijmegen. De vraag is wat valt onder de fysieke leefomgeving en wat niet.

6. Heeft u een bepaald stappenplan voor het samenvoegen van alle verordeningen welke betrekking hebben op de fysieke leefomgeving? Kies u bijvoorbeeld voor het opstellen van één omgevingsverordening, alvorens deze op een later stadium te kunnen implementeren?

We hebben een stappenplan. Er wordt een inventarisatie gemaakt van verordeningen die (deels) worden overgenomen in het omgevingsplan. Het is nog niet duidelijk of deze conclusies leiden tot een verordening.

7. Neemt u de verordeningen letterlijk over in het omgevingsplan of wordt de tekst aanzienlijk aangepast?

Dit is nog niet bekend.

8. Tegen welke zaken bent u aangelopen bij het in kaart brengen van de betreffende verordeningen?

Door een toetsingskader te maken kan worden beoordeeld wat moet worden overgenomen in het omgevingsplan. De interpretatie van begrippen die in het toetsingskader worden gebruikt (mede afkomstig uit de wet) zorgde voor discussie. Denk aan begrippen als: 'relevante activiteiten, plaatsgebondenheid of tijdelijkheid'.

9. Heeft u verder nog aanvullende tips en / of opmerkingen?

Geen opmerkingen.

Bijlage 3

Transcriptie telefonisch interview gemeente Veere

Transcriptie van het telefoongesprek tussen de heer Geert Francke van de gemeente Veere en mevrouw T. Jansen d.d. 1 december 2017 om 12.24u

De heer Francke:

Goedemiddag Geert Francke, afdeling RO gemeente Veere.

Tamara Jansen:

Goedemiddag meneer Francke, u spreekt met Tamara Jansen. Ik zou u even bellen vandaag. Komt het gelegen?

De heer Francke:

Goedemiddag. Zeker! Dat hadden we afgesproken.

Tamara Jansen:

Ja, dat klopt. Ik had u al eerder aangegeven dat ik inzake mijn afstudeeronderzoek bezig ben met een onderzoek naar de integratie van verordeningen in het Omgevingsplan.

De heer Francke:

Ja, leuk.

Tamara Jansen:

Zeker, zeker. Maar wel heel veel.

De heer Francke:

Ja, dat kan ik me voorstellen. Wij zijn er ook druk mee bezig.

Tamara Jansen:

Dat kan ik me voorstellen. Dus u bent als gemeente wel al druk bezig met de voorbereidingen?

De heer Francke:

Jazeker! Wij hebben een heel programma met betrekking tot de implementatie van de Omgevingswet opgesteld en proberen hier zoveel mogelijk uitvoering aan te geven en zijn er ook druk mee bezig.

Tamara Jansen:

Ok.

De heer Francke:

Wij hebben gelukkig een behoorlijk budget gekregen en zijn dan ook druk bezig. Eigenlijk met alles, dus we zijn bezig met de koers en ambities vanuit de raad, de gevolgen voor het ruimtelijk beleid, maar ook de gevolgen die de Omgevingswet heeft voor het personeel.

Tamara Jansen:

Oh, dus dat loopt allemaal soepel.

De heer Francke:

Soepel, soepel, het is natuurlijk vervelend dat de invoering steeds wordt uitgesteld. De raad begint zich nu wel af te vragen of al dat geld wel nodig is, dus dat is echt lastig.

Tamara Jansen:

Ja, dat snap ik. Ik hoor ook gemeenten die nog helemaal niet gestart zijn. Als reden hiervoor geven zij ook de onzekerheid van de invoering aan.

De heer Francke:

Ja, je weet nooit. Ze blijven het maar uitstellen. Er is ook nog zoveel onduidelijkheid. We hebben nu een nieuw kabinet en de 1^e en 2^e kamer hebben de wet dan wel goedgekeurd, maar er zijn nog zo veel dingen niet ingevuld.

Tamara Jansen:

Op welke dingen doelt u dan precies?

De heer Francke:

Nou, er is eigenlijk geen lijn in de Amvb's, er zijn erg veel open normen en dergelijke.

Tamara Jansen:

Ja, daar loop ik nu ook soms tegen aan.

De heer Francke:

Ja, het is een beetje een zootje bij het Rijk en daar hebben we allemaal last van. Die onvolledig ingevulde zaken geven wel lekker veel speelruimten, maar de wetgever mag best wel wat meer duidelijkheid geven.

Tamara Jansen:

Maar ondanks alle onduidelijkheden bent u als gemeente al wel druk bezig?

De heer Francke:

Ja, zoals ik zei, hebben we aardig wat budget gekregen, dus we zijn al aardig aan het spelen en bedenken enzo.

Tamara Jansen:

En bent u dan ook al bewust bezig met het omgevingsplan?

De heer Francke:

Jazeker. Wij zijn bezig met een bestemmingsplan + en hebben ook een officiële pilot status.

Tamara Jansen:

Een bestemmingsplan +, waar moet ik dan precies aandenken?

De heer Francke:

Onze gemeente bestaat uit 13 kernen en hebben nu ook 13 afzonderlijke bestemmingsplannen. Deze bestemmingsplannen willen wij als het ware samenvoegen tot één bestemmingsplan. Met dit bestemmingsplan + kunnen we dan gaan oefenen en spelen met de nieuwe Omgevingswet.

Tamara Jansen:

Ok, en alle verordeningen die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving worden hier dan ook gelijk in meegenomen?

De heer Francke:

Met die inventarisatie zijn we nu bezig. We zijn aan het uitzoeken welke verordeningen en beleidsregels raken de Omgevingswet en gaan dan spelen met de regels.

Tamara Jansen:

En weten jullie dan ook al hoe jullie die regels precies gaan opnemen?

De heer Francke:

Nee, dat komt in een later stadium. We moeten nu eerst de inventarisatie goed afmaken en gaan dan eens bij andere gemeenten navragen hoe zij dit aanpakken.

Tamara Jansen:

Nou, misschien dat mijn onderzoeksrapport iets voor u kan betekenen dan.

De heer Francke:

Dat denk ik ook! Ik zou hem graag ontvangen als hij klaar is.

Tamara Jansen:

Dat lijkt mij geen probleem. Hij moet begin januari helemaal af zijn, dus als Schouwen daar geen probleem mee heeft, wil ik hem best toesturen.

De heer Francke:

Nou heel graag.

Tamara Jansen:

Heeft u verder nog tips of zaken die ik kan meenemen in mijn onderzoek?

De heer Francke:

Ik zou zo snel niets weten, maar mocht je vragen hebben, dan mag je me altijd mailen of bellen hoor!

Tamara Jansen:

Nou heel graag. Bedankt!

De heer Francke:

Succes dan verder en bel maar als je iets wilt weten.

Tamara Jansen:

Dat ga ik zeker doen! Enorm bedankt voor uw tijd en uw medewerking.

De heer Francke:

Heel graag gedaan en succes verder!

Tamara Jansen:

Dank u wel! Fijn weekend alvast!

De heer Francke:

Tot ziens!

Bijlage 4

E-mail de heer Koning, gemeente Breda

Afstudeeronderzoek omgevingsplan

2 berichten

TJ Advies <tj.advies@gmail.com>

8 december 2017 om 14:05

Aan: jaf.koning@breda.nl

Geachte heer Koning,

Enkele weken geleden heb ik u aangegeven dat ik u een enquête toe zou sturen, met daarin enkele vragen over de voorbereidingen op het omgevingsplan. Dit in verband met mijn afstudeeronderzoek. Gaandeweg kwam ik er echter achter dat het toezenden van deze enquête aan u niet erg zinvol zou zijn, aangezien ik over de voorbereidingen van de gemeente Breda al heel veel informatie had gevonden. Ik ben daarom eerst verder gegaan met mijn onderzoek, zodat ik wat specifiekere vragen aan u zou kunnen stellen. Ik hoop dat u dit niet erg vindt.

Resteren de volgende vragen:

- De gemeente Breda is in 2016 begonnen met een schrijfsessie m.b.t. de verordeningen. Heeft u hier een voorbeeld van en was hiervoor een specifiek plan van aanpak?
- Zijn er al verordeningen helemaal omgevingswet klaar?
- Heeft u nog belangrijke tips voor gemeenten die net klaar zijn met de inventarisatie van de betreffende verordeningen?

Ik hoop dat u mij aan de antwoorden kunt helpen.

Alvast enorm bedankt!!

Met vriendelijke groet,

Tamara Jansen

--

Met vriendelijke groet,

TJ Advies
Tamara Jansen

Koning, J.A.F. (Hans) <jaf.koning@breda.nl>

11 december 2017 om 11:30

Aan: TJ Advies <tj.advies@gmail.com>

Hoi Tamara,

Geen probleem. We hebben in Breda er uiteindelijk voor gekozen om op basis van de Crisis- en Herstelwet (CHW) een bestemmingsplan met verruimde reikwijdte (Omgevingsplan) te maken. Dit plan wordt binnenkort vrijgegeven als voorontwerp. Zie onderstaande link.

[omgevingsplan Breda Zuidwest](#) - bestemmingsplan (voorontwerp)

In dit plan zitten niet alleen de bestemmingsplanregels, maar ook bepalingen uit de onder meer de APV en telecomverordening. Met dit plan hebben we gekeken of en hoe het mogelijk is om voor een groter gebied een soort Omgevingsplan te maken. Mocht je meer willen weten over dit plan dan kun je het beste contact opnemen met mijn collega Eefje Remijn (epc.remijn@breda.nl)

Wat we wel gemerkt hebben, is dat het opnemen van bepaling uit een verordening in het bestemmingsplan/omgevingsplan lastig is. Het bestemmingsplan is van oudsher zo geschreven, dat het vooral aangeeft wat er ergens mag, terwijl de meeste verordeningen juist verboden en geboden bevatten. De kunst is dus om deze bepalingen om te vormen tot een positieve formulering.

Ik heb een inventarisatie afgerond en we gaan komend jaar kijken hoe we de verordeningen en beleidsregels die we gevonden hebben, kunnen omzetten naar planregels voor een Omgevingsplan. Dit zal moeten gebeuren met de desbetreffende vakafdelingen. Een plan van aanpak hiervoor hebben we (nog) niet. De vraag is of dit ook echt nodig is.

Er wordt door het ministerie van BZK gewerkt aan een AmvB waarin zij gaan bepalen met criteria of iets dergelijk, welke verordeningen je moet opnemen in het Omgevingsplan, welke verordeningen je mag opnemen en welke verordeningen je niet mag opnemen. Tot deze laatste categorie behoren in ieder geval de burgemeestersbevoegdheden (Openbare orde en Veiligheid). Er zijn dus delen uit de APV die je niet mag opnemen. Het wordt van belang dat je goed kijkt naar het oogmerk van een verordening en de wetgeving waarop deze gebaseerd is.

Hopelijk heb ik je hiermee op weg geholpen. Mocht je nog vragen hebben, zet ze maar op de mail.

Met vriendelijke groet,

Hans Koning

Enquete inzake de integratie van verordeningen in het omgevingsplan: Assen

Gemeente: Assen.....

Contact persoon: Olga Coenraadts, Henk Jan Tuin

10. Bent u als gemeente al gestart met het maken van een omgevingsplan? Zo nee, kunt u aangeven waarom niet? (Wanneer nog niet gestart, dan hoeven de overige vragen niet perse te worden beantwoord)

We zijn nog niet gestart met het maken van een omgevingsplan. Wel zijn we aan het experimenteren met een bestemmingsplan verbrede reikwijdte onder de Crisis- en herstelwet.

We zitten als organisatie momenteel in de voorbereidende fase. We zijn aan het inventariseren wat de belangrijkste juridische veranderingen zijn onder de Omgevingswet en wat er straks in een omgevingsplan moet komen. Daarnaast zijn we gestart met de voorbereidingen voor een omgevingsvisie. We willen het traject omgevingsvisie eerder starten dan het omgevingsplan, zodat we de ambities die gesteld worden in de omgevingsvisie kunnen verwerken in de regelgeving van het omgevingsplan.

11. Bent u als gemeente al gestart met het in kaart brengen van de verordeningen die relevant zijn voor het omgevingsplan? Zo nee, kunt u aangeven waarom niet? (Wanneer nog niet gestart, dan hoeven de overige vragen niet perse te worden beantwoord)

De verordeningen die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving hebben wij in kaart gebracht.

12. Is het voor u voldoende inzichtelijk welke verordeningen nu precies betrekking hebben op de fysieke leefomgeving, aangezien de definitie in de wet erg ruim gesteld is?

Ja, voor ons is inzichtelijk welke verordeningen of onderdelen daarvan betrekking hebben op de fysieke leefomgeving.

13. Gaat u als gemeente voor de 'minimale variant' van het omgevingsplan waarin alleen de meest voor de hand liggende regelingen worden opgenomen, of gaat u voor een zo uitgebreid mogelijke variant, waarin alle regelingen worden opgenomen die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving of daarmee raakvlakken vertonen?

Wij hebben als gemeente hierin nog geen keuze gemaakt.

14. Bij welke verordeningen twijfelt u of deze naar het omgevingsplan moeten en waarom?

Naar alle waarschijnlijkheid zal Rijksregelgeving meer duidelijkheid verschaffen welke verordeningen sowieso in het Omgevingsplan verwerkt moeten worden. Op dit moment hebben we verordeningen geselecteerd voor het bestemmingsplan verbrede reikwijdte waarin een ruimtelijke dimensie aan verbonden is in ruime zin, zonder dus exact te weten wat in een Omgevingsplan thuishoort.

15. Heeft u een bepaald stappenplan voor het samenvoegen van alle verordeningen welke betrekking hebben op de fysieke leefomgeving? Kies u bijvoorbeeld voor het opstellen van één omgevingsverordening, alvorens deze op een later stadium te kunnen implementeren?

Bij ons experiment hebben wij criteria bepaald voor de integratie van verordeningen in het omgevingsplan:

- ✓ Wie is bevoegd gezag voor de in de regeling genoemde instrumenten.
- ✓ Wat is het rechtskarakter van de regeling.
- ✓ Heeft de regeling (deels) betrekking op de fysieke leefomgeving.
- ✓ Wat is het motief van de regeling.
- ✓ Op welk plangebied is de regeling van toepassing.
- ✓ Wat gaat de wetgever regelen t.a.v. dit onderwerp.

16. Neemt u de verordeningen letterlijk over in het omgevingsplan of wordt de tekst aanzienlijk aangepast?

We hebben aandacht voor de schrijfstijl. Verordenende regels zijn veelal anders opgeschreven dan de huidige bestemmingsplanregels.

17. Tegen welke zaken bent u aangelopen bij het in kaart brengen van de betreffende verordeningen?

We zijn onder meer tegen de volgende zaken aangelopen:

- Verschillend gebruik van definities in verordening en bestemmingsplan is een groot thema.
- We kwamen erachter dat er één regeling nog niet ingetrokken was.
- We kwamen weinig strijdige regelgeving tegen, wel wat dubbele regelingen.
- We hebben gemerkt dat de integratie van verordening in het omgevingsplan erg arbeidsintensief is. Vooral het koppelen van de verordenende regels aan gebieden (objectgericht maken) is erg arbeidsintensief.

18. Heeft u verder nog aanvullende tips en / of opmerkingen?

Deregulering is een proces dat we in Assen al eerder hebben ingezet. Maar is zeker belangrijk voor de Omgevingswet. Overigens is handhaafbaarheid van de regeling net zo belangrijk.

Praktische verbanden met de DSO in de gaten houden.

Enquete inzake de integratie van verordeningen in het omgevingsplan: Eindhoven

Gemeente: Eindhoven
Contact persoon: Bas Oerlemans

1. **Bent u als gemeente al gestart met het maken van een omgevingsplan? Zo nee, kunt u aangeven waarom niet? (Wanneer nog niet gestart, dan hoeven de overige vragen niet perse te worden beantwoord)**

Ja, met de eerste voorbereidingen.

2. **Bent u als gemeente al gestart met het in kaart brengen van de verordeningen die relevant zijn voor het omgevingsplan? Zo nee, kunt u aangeven waarom niet? (Wanneer nog niet gestart, dan hoeven de overige vragen niet perse te worden beantwoord)**

Ja

3. **Is het voor u voldoende inzichtelijk welke verordeningen nu precies betrekking hebben op de fysieke leefomgeving, aangezien de definitie in de wet erg ruim gesteld is?**

Ja, tot nu toe wel.

4. **Gaat u als gemeente voor de 'minimale variant' van het omgevingsplan waarin alleen de meest voor de hand liggende regelingen worden opgenomen, of gaat u voor een zo uitgebreid mogelijke variant, waarin alle regelingen worden opgenomen die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving of daarmee raakvlakken vertonen?**

De bedoeling van de Omgevingswet is dat alle regels van de fysieke leefomgeving in het Omgevingsplan worden opgenomen. Dat is dan ook ons uitgangspunt, waarbij we eerst een afweging willen maken welke huidige regels we nog willen behouden. In hoeverre we daar bovenop nog extra regelingen aan toe willen voegen is op dit moment nog niet bekend.

5. **Bij welke verordeningen twijfelt u of deze naar het omgevingsplan moeten en waarom?**

(Nog) geen.

6. Heeft u een bepaald stappenplan voor het samenvoegen van alle verordeningen welke betrekking hebben op de fysieke leefomgeving? Kies u bijvoorbeeld voor het opstellen van één omgevingsverordening, alvorens deze op een later stadium te kunnen implementeren?

Wij werken inderdaad richting een Omgevingsverordening. Op dit moment zijn we alle verordeningen in beeld aan het brengen en inventariseren we welke regels voor de fysieke leefomgeving we nu allemaal hebben.

7. Neemt u de verordeningen letterlijk over in het omgevingsplan of wordt de tekst aanzienlijk aangepast?

We willen straks een voor vele doelgroepen begrijpelijke en makkelijk toegankelijke regeling in het Omgevingsplan. Dat betekent ongetwijfeld dat de formulering van de huidige regels uit de verordeningen wordt aangepast.

8. Tegen welke zaken bent u aangelopen bij het in kaart brengen van de betreffende verordeningen?

Op dit moment is het te vroeg om hierover iets te kunnen zeggen.

9. Heeft u verder nog aanvullende tips en / of opmerkingen?

Ik ben erg benieuwd naar de aanpak en ervaringen van andere gemeenten.

Enquete inzake de integratie van verordeningen in het omgevingsplan: Geertruidenberg

Gemeente:

.....Geertruidenberg.....

Contact persoon: MJ Westhoff.....

1. **Bent u als gemeente al gestart met het maken van een omgevingsplan? Zo nee, kunt u aangeven waarom niet? (Wanneer nog niet gestart, dan hoeven de overige vragen niet perse te worden beantwoord)**

Nee nog niet. We willen eerst een Omgevingsvisie opstellen. We zijn nu met de inventarisatie van beleidsnota's bezig. Wat hebben we al. WE gaan binnenkort een bestemmingsplan herzien en die is aangemeld als pilot ikv Crisis en Herstelwet. Dus we gaan dan proberen een "omgevingsplan" te maken (bestemmingsplan verbrede reikwijdte)

2. **Bent u als gemeente al gestart met het in kaart brengen van de verordeningen die relevant zijn voor het omgevingsplan? Zo nee, kunt u aangeven waarom niet? (Wanneer nog niet gestart, dan hoeven de overige vragen niet perse te worden beantwoord)**

Ja daar zijn we mee gestart. We proberen een overzicht te krijgen van alle relevante verordeningen. Daarna gaan we kijken wat nog actueel is, vereenvoudigd of geschrapt kan worden.

3. **Is het voor u voldoende inzichtelijk welke verordeningen nu precies betrekking hebben op de fysieke leefomgeving, aangezien de definitie in de wet erg ruim gesteld is?**

Nee nog niet. We proberen het zelf ook wel ruim te zien (als gemeente staat deregulering sowieso op de agenda). We hebben de VNG gevraagd om welke ondersteuning zij leveren. Hier is het antwoord.

" Een vraag op het gebied van de Omgevingswet: is er bij de VNG een modelverordening beschikbaar? En is de VNG van plan om te doen om gemeenten te ondersteunen om te komen tot één modelverordening, in het kader van het Omgevingsplan?

Antwoord:

Het is momenteel nog niet duidelijk welke gemeentelijke verordeningen naar het omgevingsplan moeten, mogen of niet mogen. Dit wordt geregeld in het Invoeringsbesluit dat eind 2018 de consultatie zal ingaan. Wanneer hierover duidelijkheid is, zal de VNG haar modelverordeningen gaan herzien. Voor de integratie van verordeningen in het omgevingsplan is het van belang het project handvatten Omgevingsplan via de site 'Aan de slag met de Omgevingswet' te volgen. In het kader van dat project wordt aandacht besteed aan de integratie van verordeningen in een omgevingsplan via voorbeeldregelingen en inspiratiekaders voor het omgevingsplan.

Ik vertrouw erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Mr M. Lurks
VNG"

4. **Gaat u als gemeente voor de 'minimale variant' van het omgevingsplan waarin alleen de meest voor de hand liggende regelingen worden opgenomen, of gaat u voor een zo uitgebreid mogelijke variant, waarin alle regelingen worden opgenomen die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving of daarmee raakvlakken vertonen?**

Dat weten we nog niet. We weten daar ook nog te weinig van.

5. Bij welke verordeningen twijfelt u of deze naar het omgevingsplan moeten en waarom?

Zover zijn we nog niet dat we dit kunnen aangeven.

6. Heeft u een bepaald stappenplan voor het samenvoegen van alle verordeningen welke betrekking hebben op de fysieke leefomgeving? Kies u bijvoorbeeld voor het opstellen van één omgevingsverordening, alvorens deze op een later stadium te kunnen implementeren?

Ja we hebben nu een concept plan van aanpak. Maar daar zijn we nog niet helemaal uit. We overwegen ook stagiaires in te zetten.

7. Neemt u de verordeningen letterlijk over in het omgevingsplan of wordt de tekst aanzienlijk aangepast?

Ik verwacht aanpassingen, maar we weten dat nog niet.

8. Tegen welke zaken bent u aangelopen bij het in kaart brengen van de betreffende verordeningen?

Nog niet bekend.

9. Heeft u verder nog aanvullende tips en / of opmerkingen?

Veel succes ! Zouden de resultaten van je onderzoek gedeeld kunnen worden?